

UCHWAŁA NR 203/2025
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 4 sierpnia 2025 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Koalicja Samorządowa
OK Samorząd z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego
przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365)

postanawia

przyjąć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Koalicja Samorządowa OK Samorząd o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r., **wskazując na uchybienia** polegające na naruszeniu art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 2065) oraz art. 102 § 1 w związku z art. 140 § 2 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Koalicja Samorządowa OK Samorząd przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku przeprowadzonego badania sprawozdania finansowego Komitetu i dołączonych do niego dokumentów oraz na podstawie sprawozdania biegłego rewidenta i wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Koalicja Samorządowa OK Samorząd wykazał w sprawozdaniu finansowym, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 938 954,95 zł. Środki te pochodziły z wpłat dokonanych przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, a zatem ze źródeł zgodnych z regulacją art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego, w formie zgodnej z art. 134 § 5 tej ustawy. Wszystkie środki Komitetu gromadzone były – zgodnie z art. 134 § 1 tego Kodeksu – na rachunku bankowym Komitetu o nr 86 1090 2806 0000 0001 5720 6343 prowadzonym w banku Santander Bank Polska S.A. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia, o których jest mowa w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego. Środki finansowe pozyskiwane były przez Komitet w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego. Rachunek ten został zamknięty z dniem 5 września 2024 r.

Komitet nie wykazał jednak kwoty środków pozyskanych na jego rachunek bankowy w pozycji 17 sprawozdania (Środki pieniężne gromadzone na rachunku bankowym komitetu wyborczego).

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 938 622,65 zł, jako przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w wysokości 6550,00 zł, w tym:
 - utworzenie stron(y) internetowych(-wej) komitetu wyborczego: 6500,00 zł,
 - utrzymanie domeny(-men), na której(-rych) umieszczono stronę(-ny) internetową(-we) komitetu wyborczego: 50,00 zł;

- kosztów usług obcych w łącznej wysokości 932 039,65 zł, w tym:
 - przygotowanie i zamieszczenie ogłoszeń oraz artykułów sponsorowanych w dziennikach i czasopismach: 51 853,08 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 13 956,16 zł,
 - emisja radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 8615,01 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 17 819,90 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) plakatów, ulotek, bilbordów itp.: 482 215,54 zł,
 - usługa dystrybucji i ekspozycji plakatów, ulotek, bilbordów itp.: 162 630,80 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp., publikowanych w Internecie: 43 162,86 zł,
 - publikacja w Internecie ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 94 936,47 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 2787,59 zł,
 - usługa dystrybucji innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 1107,00 zł,
 - spotkania wyborcze: 21 593,44 zł, w tym:
 - wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni: 19 073,50 zł,
 - wynajęcie, zakup, transport, montaż, obsługa sprzętu w tym urządzeń telekomunikacyjnych i audiowizualnych: 2519,94 zł;
 - pozostałe koszty poniesione na usługi obce: 31 361,80 zł;
- pozostałe wydatki lub koszty: 33,00 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu Wyborczego Koalicja Samorządowa OK Samorząd z pytaniami dotyczącymi dołączonych do sprawozdania faktur VAT, w których pojawiły się wątpliwości dotyczące terminu realizacji dokonanych zakupów i usług oraz dołączonych dokumentów.

W odpowiedzi odnoszącej się do kwestionowanych faktur oraz dokumentów Pełnomocnik Finansowy Komitetu wyjaśnił, że przedmiotowe zakupy dotyczyły realizacji spotów do kampanii wyborczej, które to usługi były świadczone w czasie trwania tej kampanii. Jeden z dokumentów finansowych, który budził wątpliwości, posiadał błędny opis. Odnosząc się do tej kwestii Pełnomocnik Finansowy Komitetu doręczył notę korygującą ten dokument.

Jednocześnie w udzielonej odpowiedzi Pełnomocnik Finansowy Komitetu wyjaśnił, że Komitet korzystał z jego lokalu w Tarnowie Podgórny wyłącznie do celów ewidencyjnych i korespondencyjnych, co nie generowało żadnych kosztów.

Wydatki Komitetu dokonywane były w terminach określonych w art. 129 § 3 Kodeksu wyborczego i mieściły się w limitach określonych w jego art. 135 i 136.

Komitet wykazał, że uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami w wysokości 332,30 zł. Zgodnie z art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego, w przypadku uzyskania nadwyżki komitet wyborczy organizacji przekazuje ją na rzecz organizacji pożytku publicznego. O jej przekazaniu pełnomocnik finansowy informuje właściwy organ wyborczy.

Z analizy sprawozdania finansowego Komitetu wynika, że w pozycjach 56 (Wpłaty ogółem) oraz 59 (Wypłaty ogółem) sprawozdania wskazane zostały błędne kwoty. W pierwszej z nich wykazana powinna zostać kwota 959 915,45 zł, zaś w drugiej – 959 583,15 zł.

Wskazane wyżej uchybienia oznaczają, że sprawozdanie Komitetu nie odpowiada stanowi faktycznemu, a tym samym Komitet naruszył ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

W pozycji 68 sprawozdania finansowego Komitetu – co potwierdzono w oświadczeniu złożonym do sprawozdania – wykazano, że Komitet nie przyjmował korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym.

Pełnomocnik Wyborczy Komitetu nie zawiadomił Państwowej Komisji Wyborczej o adresie strony internetowej Komitetu. Stanowi to naruszenie art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z art. 140 § 2 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym

pełnomocnik wyborczy w terminie 3 dni od dnia upływu terminu na zgłoszenie do rejestracji list kandydatów lub kandydata, zawiadamia ten organ o adresie strony internetowej, na której zobowiązany jest prowadzić rejestry zaciągniętych kredytów oraz wpłat o wartości przekraczającej łącznie od jednej osoby fizycznej kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie odrębnych przepisów, obowiązującego w dniu poprzedzającym dzień ogłoszenia postanowienia o zarządzeniu wyborów.

Uchybienia wskazane wyżej, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie stanowią przesłanek do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak